

**Пояснительная записка
к проекту решения Тобольской городской Думы «О принятии Устава города
Тобольска»**

Проект решения «О принятии Устава города Тобольска» (далее – Проект решения) подготовлен в целях приведения Устава города Тобольска (далее – Устав) в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), а также необходимостью внесения технических правок в целях установления единообразных формулировок и устранения юридико-технических несоответствий.

Новый Федеральный закон № 33-ФЗ вводит существенные изменения в правовое регулирование местного самоуправления, обеспечивая его интеграцию в единую систему публичной власти.

1. Разделение полномочий между органами местного самоуправления и государственными органами осуществляется посредством передачи определенных функций и обязанностей. Вопросы местного значения теперь определяются как вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые в свою очередь делятся три группы:

- 1) полномочия, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 2) полномочия, перераспределенные для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 3) полномочия, перераспределенные для осуществления органами местного самоуправления.

Перераспределение полномочий осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

2. Закреплен единый срок полномочий для лиц, замещающих муниципальные должности - 5 лет.

В соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации, кандидатов на должность главы муниципального образования представительному органу может предложить не только конкурсная комиссия, но и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.

Предложения о кандидатурах на должность Главы города Тобольска могут быть представлены Губернатору Тюменской области:

- 1) политическими партиями;
- 2) советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации;
- 3) общественной палатой субъекта Российской Федерации;
- 4) Ассоциацией «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления»;
- 5) иные организации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города Тобольска устанавливается и утверждается решениями Тобольской городской Думы.

Федеральный закон №33-ФЗ не содержит конкретных случаев и мотивов, по которым полномочия могут быть прекращены в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации.

Вместе с тем, вводятся некоторые дополнительные основания для удаления в отставку – систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, нарушение срока опубликования решения граждан.

3. Согласно Федеральному закону №33-ФЗ, население сохраняет право непосредственно осуществлять местное самоуправление, за некоторыми установленными законом ограничениями.

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации. Прямое голосование населения по данному

вопросу не предусмотрено. Однако, изменение границ муниципальных образований осуществляется с согласия населения муниципальных образований, выраженного представительными органами.

Инициатива населения об изменении границ муниципального образования может быть реализована путем проведения местного референдума.

В соответствии с действующим Федеральным законом № 33-ФЗ отсутствует такая форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления как голосование по отзыву депутата, Главы муниципального образования.

Вместе с тем, уделяется внимание таким формам участия населения в осуществлении местного самоуправления, как сход граждан, публичные слушания, общественные обсуждения, опрос, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление и иные формы, непротиворечащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

Также имеется ряд процедурных изменений: повышение возрастного ценза с 16 до 18 лет для членов инициативной группы, уточнение правовых актов, которыми должны регулироваться те или иные формы участия.

Одновременно повышается ответственность органов местного самоуправления за нарушение сроков издания нормативного акта для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования.

В течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, сходе граждан, должен быть определен срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации или досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.

6. Новым Федеральным законом № 33-ФЗ гражданам предоставляется право самообложения в виде разовых платежей для решения конкретных вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения - развитие внутридворовых территорий, профилактика терроризма и экстремизма, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций.

Реализация внесенного проекта решения не требует материальных затрат.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта решения:

Устав города Тобольска, принятый решением Тобольской городской Думы от 17.06.2005 № 61;

Решение Тобольской городской Думы 10.08.2005 № 84;

Решение Тобольской городской Думы от 30.12.2005 № 57;

Решение Тобольской городской Думы от 28.02.2006 № 85;

Решение Тобольской городской Думы от 24.04.2006 № 143;

Решение Тобольской городской Думы от 30.10.2006 № 265;

Решение Тобольской городской Думы от 27.02.2007 № 21;

Решение Тобольской городской Думы от 19.06.2007 № 123;

Решение Тобольской городской Думы от 30.10.2007 № 193;

Решение Тобольской городской Думы от 29.01.2008 № 4;

Решение Тобольской городской Думы от 23.12.2008 № 171;

Решение Тобольской городской Думы от 30.04.2009 № 73;

Решение Тобольской городской Думы от 24.11.2009 № 194;

Решение Tobольской городской Думы от 30.03.2010 № 22;
Решение Tobольской городской Думы от 20.07.2010 № 114;
Решение Tobольской городской Думы от 30.11.2010 № 23;
Решение Tobольской городской Думы от 29.03.2011 № 30;
Решение Tobольской городской Думы от 22.08.2011 № 114;
Решение Tobольской городской Думы от 25.10.2011 № 139;
Решение Tobольской городской Думы от 27.03.2012 № 32;
Решение Tobольской городской Думы от 27.11.2012 № 179;
Решение Tobольской городской Думы от 24.09.2013 № 121;
Решение Tobольской городской Думы от 25.02.2014 № 4;
Решение Tobольской городской Думы от 26.06.2014 № 108;
Решение Tobольской городской Думы от 30.09.2014 № 111;
Решение Tobольской городской Думы от 09.06.2015 № 93;
Решение Tobольской городской Думы от 27.11.2015 № 50;
Решение Tobольской городской Думы от 30.11.2016 № 174;
Решение Tobольской городской Думы от 26.04.2017 № 42;
Решение Tobольской городской Думы от 27.09.2017 № 118;
Решение Tobольской городской Думы от 25.10.2017 № 142;
Решение Tobольской городской Думы от 28.02.2018 № 8;
Решение Tobольской городской Думы от 26.06.2018 № 86;
Решение Tobольской городской Думы от 30.10.2018 № 125;
Решение Tobольской городской Думы от 30.04.2019 № 40;
Решение Tobольской городской Думы от 24.09.2019 № 100;
Решение Tobольской городской Думы от 26.05.2020 № 49;
Решение Tobольской городской Думы от 30.03.2021 № 30;
Решение Tobольской городской Думы от 30.11.2021 № 146;
Решение Tobольской городской Думы от 22.02.2022 № 7;
Решение Tobольской городской Думы от 27.06.2023 № 75;
Решение Tobольской городской Думы от 26.12.2023 № 152;
Решение Tobольской городской Думы от 27.05.2024 № 72;
Решение Tobольской городской Думы от 24.12.2024 № 177.

**Начальник Правового управления
Администрации города Tobольска**

С.Г. Дмитриев